О судебной практике

Верховный Суд Российской рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению гражданина Л., о признании частично недействующим [пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. N 516. Вынесено решение от 12 августа 2020 г. N АКПИ20-327.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. N 516 (далее - Постановление) утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее - Правила). Согласно [абзацу третьему](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AF8DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) во взаимосвязи с [абзацем первым пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил суммирование периодов работ, указанных в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A988ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил, осуществляется в следующем порядке путем прибавления к периодам работ, указанных в [подпункте 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A98AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL), - периодов работ, указанных в [подпункте 1](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A989ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL), а также периодов работ, указанных в [подпунктах 5](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A985ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) - [7](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AA8DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL), [9](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AA8FABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL), [12](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AA8AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL), при досрочном назначении трудовой пенсии по старости в соответствии с [абзацем первым подпункта 2 пункта 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B02A98CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации". Гражданин Л. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с административным исковым заявлением, в котором просит признать недействующим положение [абзаца третьего пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AF8DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил в той мере, в какой оно исключает возможность суммирования периодов работы с тяжелыми условиями труда и периодов работы в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте ([подпункт 5 пункта 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A985ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил), а также периодов работы в качестве рабочих и мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования ([подпункт 7 пункта 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AA8DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил), поскольку указанные периоды могут быть учтены только при назначении досрочной трудовой пенсии по старости (мужчинам по достижении возраста 55 лет) в соответствии с [абзацем первым подпункта 2 пункта 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B02A98CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 173-ФЗ), т.е. при наличии требуемой продолжительности полного стажа - не менее 12 лет 6 месяцев для мужчин, ссылаясь на то, что оспариваемое [положение](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) ограничивает его право на досрочное пенсионное обеспечение и противоречит [части 2 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05AA8AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон N 400-ФЗ). В обоснование своего требования административный истец указал, что решением территориального органа Пенсионного фонда России ему отказано в назначении досрочной страховой пенсии по [пункту 5 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A885ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ в связи с недостаточностью специального стажа в 12 лет 6 месяцев, дающего право на досрочное пенсионное обеспечение, поскольку его специальный стаж работы составил 11 лет 2 месяца 28 дней. Данное решение он обжаловал суд, который со ссылкой в решении на оспариваемое [положение](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил отказал в удовлетворении его требований. В письменных возражениях на административный иск Правительство Российской Федерации указало, что [Правила](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) приняты Правительством Российской Федерации в пределах делегированных ему федеральным законодателем полномочий с соблюдением формы и порядка введения в действие. Оспариваемый в части [пункт 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил не противоречит положениям действующего законодательства и нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, и не нарушает прав, свобод и законных интересов административного истца, доводы которого основаны на неправильном толковании и применении норм пенсионного законодательства. Выслушав стороны, проверив оспариваемое [положение](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, заслушав заключение прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации, полагавшей, что административный иск не подлежит удовлетворению, Верховный Суд Российской Федерации приходит к выводу о том, что административное исковое заявление не подлежит удовлетворению. [Пунктом 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B02A88BABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 173-ФЗ закреплены условия сохранения приобретенного гражданами на основании законодательства, действовавшего до вступления данного закона в силу, права на досрочное назначение трудовой пенсии по старости для лиц, которые длительное время проработали на подземных работах, на работах с вредными, тяжелыми условиями труда, а также на иных работах с особыми условиями труда. С 1 января 2015 г. основания назначения указанной пенсии предусмотрены [частью 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A888ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ, поскольку в силу [частей 1](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05AE89ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) и [3 статьи 36](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05AE8BABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) названного закона со дня его вступления в силу (то есть с 1 января 2015 г.) Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938D3C855CC90991FA98CBE9EB636ZE06L) N 173-ФЗ не применяется, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938D3C855CC90991FA98CBE9EB636ZE06L) N 400-ФЗ в части, не противоречащей Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938D3C855CC90991FA98CBE9EB636ZE06L) N 400-ФЗ. При этом в указанных положениях федеральных законов определена длительность специального трудового стажа, при котором возникает право на назначение трудовой пенсии ранее установленного пенсионного возраста, но не указаны периоды работы, включаемые в этот стаж, как и критерии отнесения к такому трудовому стажу соответствующих периодов работы с особыми условиями труда. [Пунктом 2 статьи 27](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC2909E0AFCDDE4C9BB34E41E051F58314377ZA0DL) Федерального закона N 173-ФЗ, а с 1 января 2015 г. - [частью 2 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05AA8AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ предусмотрено, что списки соответствующих работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости, правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии при необходимости утверждаются Правительством Российской Федерации. В соответствии со [статьей 23](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40569C36150C497A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B00AC8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение федеральных законов издает акты, имеющие нормативный характер, в форме постановлений. Действуя в пределах предоставленных ему полномочий, Правительство Российской Федерации Постановлением утвердило [Правила](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL), которое в установленном порядке опубликовано. Действующим пенсионным законодательством досрочное назначение пенсий при неполном стаже (при наличии не менее половины требуемого стажа) предусмотрено только в отношении лиц, которым пенсия устанавливается в соответствии с [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909A0AFCDDE4C9BB34E41E051F58314377ZA0DL) и [2 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC090990AFCDDE4C9BB34E41E051F58314377ZA0DL) Федерального закона N 400-ФЗ на основании [Списка N 1](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056ACA6058C49FF507E0EF6A7F060B062FC68101C1909B00A087F4CDF261EB00060147335D77ADC9Z80DL) и [Списка N 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056ACA6058C49FF507E0EF6A7F060B062FC68101C1929E03AE87F4CDF261EB00060147335D77ADC9Z80DL), утвержденных постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. N 10. Лицам, занятым на работах, предусмотренных [пунктами 5](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A885ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) (работа в качестве рабочих локомотивных бригад) и [7](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) (работа непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве) части 1 статьи 30 Федерального закона N 400-ФЗ, досрочные пенсии назначаются при выработке полного требуемого стажа на соответствующих видах работ не менее 12 лет 6 месяцев для мужчин и 10 лет для женщин. Аналогичные нормы предусматривались и ранее действовавшим пенсионным законодательством ([статья 27](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B02A88AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 173-ФЗ, [статья 12](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C66352C79FF507E0EF6A7F060B062FC68101C1909B09A887F4CDF261EB00060147335D77ADC9Z80DL) Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 г. N 340-1 "О государственных пенсиях в Российской Федерации"). На основании [части 2 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05AA8AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ и [пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C36250C696A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB89ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2014 г. N 665 "О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение" при исчислении периодов работы, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в соответствии со [статьей 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A88FABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ, применяются [Правила](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL). Согласно [пункту 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A988ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил при досрочном назначении пенсии может производиться суммирование периодов работ в порядке, предусмотренном [пунктом 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил. В основу суммирования положен принцип суммирования равнозначных льгот по возрасту и стажу на соответствующих видах работ и присоединения большей льготы к меньшей льготе (кроме случаев, предусмотренных законодательством). В частности, [абзац третий пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AF8DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил допускает суммирование периодов работы с тяжелыми условиями труда ([подпункт 2 пункта 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A98AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил) с периодами работ в качестве рабочих локомотивных бригад и с периодами работ непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве (соответственно [подпункты 5](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01A985ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) и [7 пункта 2](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AA8DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил), если в результате такого прибавления стаж составит не менее 12 лет 6 месяцев для мужчин и 10 лет для женщин. В отношении лиц, имеющих периоды работ, предусмотренных [пунктами 5](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A885ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) и [7 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ, применимы положения [абзацев шестого](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB89ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) и [восьмого пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8BABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил, согласно которым к периодам работ в качестве рабочих локомотивных бригад прибавляются периоды работ непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве и, наоборот, к периодам работ непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве прибавляются работы в качестве рабочих локомотивных бригад. При этом законодательство ([пункты 5](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A885ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) и [7 части 1 статьи 30](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C394A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B05A98DABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 400-ФЗ, ранее - [подпункты 5](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B02A988ABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) и [7 пункта 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA40568C16555C69DA80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B02A98AABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Федерального закона N 173-ФЗ) предусматривает реализацию права таких лиц на досрочное пенсионное обеспечение при наличии полного требуемого соответствующего стажа. Такое правовое регулирование направлено на реализацию пенсионных прав лиц, занятых на соответствующих видах работ, и не может рассматриваться как нарушающее права административного истца на пенсионное обеспечение. Довод административного истца о незаконности [пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил в оспариваемой части основан на неправильном толковании и применении норм пенсионного законодательства и сводится к оспариванию судебных постановлений, принятых по его требованию об отмене решения пенсионного органа. Верховный Суд Российской Федерации в удовлетворении административного искового заявления гражданину Л. о признании частично недействующим [пункта 3](consultantplus://offline/ref=2BA81ED0A8339C90E796F93D3B9CA4056AC66552C591A80DE8B6667D01045938C1C80DC0909B01AB8CABC8E770B30D041D5832436BAFCB8FZ00DL) Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьями 27 и 28 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. N 516, отказал.

#судебнаяпрактика#верховныйсуд #новости пфр